

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.04.2021 № 1461

### О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Шатура «Экология и окружающая среда»

В соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Городского округа Шатура Московской области, утвержденный постановлением администрации Городского округа Шатура от 09.03.2021 №331 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Шатура»

#### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в муниципальную программу Городского округа Шатура «Экология и окружающая среда», утвержденную постановлением администрации Городского округа Шатура от 24.12.2020 №155 «Об утверждении муниципальной программы «Экология и окружающая среда» (с изменениями, внесенными постановлением администрации Городского округа Шатура от 26.03.2021 №494, от 19.04.2021 №732) (далее – Программа), утвердив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению делами администрации Городского округа (Трубачева И.В.) обеспечить опубликование постановления в газете «Ленинская Шатура» и размещение на официальном сайте Городского округа Шатура.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы администрации Городского округа Шатура Жукова В.В.

И.о. главы администрации Городского округа



Н.Н. Прилуцкий



## **1. Характеристика проблемы в сфере экологии и охраны окружающей среды и прогноз развития ситуации с учетом реализации программы**

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет экологическую безопасность как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия субъектов, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий.

Обеспечение экологической безопасности является одним из важных факторов реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, а также необходимым условием улучшения качества жизни и здоровья населения.

Экологические проблемы Городского округа Шатура Московской области типичны для многих районов Подмосковья. К их числу относятся: загрязнение атмосферного воздуха, нерешенные проблемы утилизации отходов производства и потребления, загрязнение водных объектов недостаточно очищенными сточными водами, неудовлетворительное состояние лесонасаждений, антропогенное воздействие на биоразнообразие животного и растительного мира. Для решения настоящих проблем необходимо провести комплексную проверку состояния атмосферного воздуха и воды на территории муниципального образования.

Одной из наиболее серьезных экологических проблем, от решения которой зависит состояние здоровья населения, является загрязнение атмосферного воздуха. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются автотранспортный комплекс, фермерские хозяйства, промышленные предприятия. В связи с этим, наблюдается рост объемов выбросов загрязняющих веществ.

Реальную угрозу обеспечению экологической безопасности на территории района представляет загрязнение и захламление территории Городского округа Шатура Московской области несанкционированными свалками. Мусор поджигается неизвестными лицами, иногда поджогам подвергаются целые контейнеры с отходами. Сжигание мусора является источником органических загрязнений атмосферного воздуха. В связи с этим необходимо провести мероприятия, направленные на санитарную очистку территории округа и ликвидацию стихийных свалок.

В настоящее время в Городском округе Шатура Московской области ведутся работы по рекультивации полигона ТКО «Шатурский» с последующей реконструкцией. Рекультивация полигонов и свалок — это комплекс работ по восстановлению продуктивности восстанавливаемых территорий, по улучшению окружающей среды. Рекультивация проводится в два этапа: технический и биологический. Технический этап включает в себя исследования состояния свалки и его воздействия на окружающую природную среду, подготовку к последующему целевому использованию. Биологический этап включает в себя комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель.

Городской округ Шатура является одним из округов Московской области, в котором основой экономического потенциала являются предприятия промышленного комплекса, в том числе энергетической отрасли, а также научные организации и предприятия жилищно-коммунального комплекса. Данными предприятиями так же оказывается негативное воздействие на окружающую среду, в том числе и на водные объекты. Причинами загрязнения водных объектов является сброс в природные водные объекты недостаточно очищенных и необеззараженных сточных вод с коммунальных и промышленных объектов, а также неудовлетворительное состояние прибрежных зон. Сохранение и восстановление

природных водных объектов и их водных ресурсов, предотвращение на них негативного воздействия возможно путем уменьшения сброса загрязняющих стоков в водные объекты при выполнении технологических мероприятий на объектах экономики, а также проведения санитарной очистки прибрежных зон и мест массового отдыха населения.

Одной из причин загрязнения окружающей среды является и дефицит мощностей пунктов очистки канализационных стоков. Очистные сооружения работают в режиме колоссальных перегрузок, эксплуатируются предприятиями коммунального комплекса достаточно долгое время и требуют срочной реконструкции. Вследствие этого, нередко нечистоты попадают в водоемы или на рельеф местности. Для предотвращения обострения экологической ситуации необходимо проведение реконструкции существующих очистных сооружений.

Большое значение в сохранении экологического равновесия в городском округе Шатура Московской области играют леса. В результате воздействия вредителей, болезней лесных насаждений, антропогенных факторов, неблагоприятных погодных условий, избыточного увлажнения, заболачивания, лесных пожаров и других факторов лесные насаждения теряют свою биологическую устойчивость. В результате этого уменьшаются полезные функции лесов. Значительное отрицательное воздействие на экологическое состояние лесов оказывают лесные пожары. Леса являются одним из важнейших видов природных ресурсов и играют одну из ведущих ролей в улучшении и защите окружающей среды.

Животный мир включает большое разнообразие видов млекопитающих и птиц. Основными факторами, отрицательно влияющими на популяции птиц и млекопитающих, являются деградация местообитаний, фактор беспокойства, нарушение технологии применения химических удобрений в сельском хозяйстве, а также изъятие животных вследствие охоты и добычи водных биологических ресурсов. Из-за резкого расширения территорий садоводческих товариществ заметно трансформировались места обитания животных, что так же отразилось на сокращении численности некоторых видов животных, а в отдельных случаях произошло их полное исчезновение. В целях выявления ценных редких и уязвимых видов растений и животных требуется проведение мониторинга особо охраняемых природных территорий Городского округа Шатура. Одним из наиболее актуальных направлений природоохранной политики является сохранение и поддержка биологического разнообразия. Наиболее эффективными методами являются организация охраны животного и растительного мира, сохранение и восстановление среды их обитания и произрастания.

Развитие системы экологического образования, воспитания и информирования населения становится все более актуальной задачей. Конституцией Российской Федерации каждому гражданину гарантировано право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. В области экологии должны быть определены открытость экологической информации, участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды.

При этом уровень экологической культуры и экологического сознания части населения городского округа, остается довольно низким, что зачастую является причиной осуществления деятельности, негативно влияющей на состояние окружающей среды. С другой стороны, средствами массовой информации не всегда в полной мере обеспечивается предоставление населению объективной информации о состоянии окружающей среды.

Для решения указанных проблем необходимо формирование экологического сознания и повышение уровня экологической культуры населения области путем его

информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

На основании вышеизложенного, можно утверждать, что сложившаяся экологическая ситуация на территории Городского округа Шатура Московской области требует постоянного внимания. Одним из ключевых направлений развития городского округа является повышение уровня и качества жизни населения. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды.

Учитывая взаимосвязанный характер актуальных проблем охраны окружающей среды, а также необходимость привлечения финансовых средств из различных источников, в связи с затратностью большинства планируемых природоохранных мероприятий и продолжительностью сроков их реализации, решение обозначенных выше проблем на территории городского округа возможно только программным методом, предполагающим ориентацию деятельности на достижение поставленных целей. Это обусловило необходимость разработки муниципальной программы Городского округа Шатура «Экология и окружающая среда» на 2021-2025 годы.

Программа содержит комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды на территории Городского округа Шатура Московской области. Реализация данных мероприятий будет способствовать оздоровлению экологической обстановки и экологической безопасности на территории муниципального образования, а также повышению уровня экологического образования и воспитания, экологической культуры населения, что позволит обеспечить конституционные права граждан городского округа на благоприятную окружающую среду.

## **2. Цель программы**

Цель программы: Обеспечение экологической безопасности на территории Городского округа Шатура Московской области и сохранение природных экосистем для устойчивого развития общества.

## **3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы**

Подпрограмма I «Охрана окружающей среды» (далее - подпрограмма) является инструментом для реализации цели городской политики в области охраны окружающей среды – улучшение экологической обстановки на территории Городского округа Шатура на основе максимально возможного в существующих социально-экономических условиях уменьшения масштабов воздействия вредных экологических факторов техногенного и антропогенного характера на воздушный бассейн, поверхностные и подземные воды, земельные ресурсы.

В рамках Подпрограммы предусмотрены мероприятия по сохранению водных объектов, обеспечивающих благоприятные условия для проживания населения.

В целях создания условий для формирования экологической культуры населения города, реализации законных прав граждан на информацию в области охраны окружающей среды, экологических знаний планируются мероприятия по комплексному обследованию и оценке состояния окружающей среды на территории Городского округа Шатура, увеличению количества образовательных учреждений, охваченных системой экологического воспитания и просвещения, культуроведческих мероприятий экологической направленности, социально-значимых экологических проектов, реализуемых

общественными организациями, информационных мероприятий (публикаций, радио- и телерепортажей, пресс-конференций, публичных лекций).

Подпрограмма V «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» позволит полностью организовать систему обращения с ТКО на территории городского округа посредством реализации проекта строительства комплекса переработки отходов.

В подпрограмма V «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» включены мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок, рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов, проектированию и строительству мощностей по обработке твердых коммунальных отходов и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твердых коммунальных отходов, мероприятия, связанные с расходами на актуализацию генеральной схемы санитарной очистки и приведению в нормативное состояние контейнерных площадок.

#### **4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы.**

Муниципальная программа Городского округа Шатура «Экология и окружающая среда» на 2021-2025 годы состоит из двух подпрограмм, каждая из которых предусматривает перечень основных мероприятий, направленных на обеспечение благоприятных условий жизни населения на территории Городского округа Шатура Московской области.

1) **В рамках Подпрограммы I «Охрана окружающей среды»** запланирована реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 01. Проведение обследований состояния окружающей среды и проведение мероприятий по охране окружающей среды

В результате реализации указанного мероприятия будет сделан всесторонний анализ состояния и тенденции загрязнения окружающей среды, выявлены наиболее критические источники и факторы воздействия на окружающую среду, анализ причин загрязнения окружающей среды, проведен мониторинг с детальным обследованием технического состояния гидротехнических сооружений, проведены мероприятия по экологическому воспитанию, расчистке берегов водных объектов.

Основное мероприятие 03. Вовлечение населения в экологические мероприятия

В результате реализации мероприятия будут проведены и организованы мероприятия по экологическому воспитанию и просвещению населения.

**Подпрограмма V «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»**

Основное мероприятие 04. Создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами.

В рамках мероприятия осуществляется строительство, реконструкция, создание (организация) объектов (мест) захоронения, накопления твердых коммунальных отходов, повышение экологической безопасности существующих объектов (мест), включая создание системы по сбору и обезвреживанию свалочного газа и предотвращение санитарно-эпидемиологической опасности; ликвидация несанкционированных свалок, вывоз твердых бытовых отходов, организация деятельности по сбору мусора. Результат указанного мероприятия позволит сократить количество несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на территории Городского округа Шатура, оборудовать контейнерные площадки в соответствии со стандартом.

Основное мероприятие G1. Федеральный проект «Чистая страна»

В рамках мероприятия реализуется ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, рекультивация полигонов твёрдых коммунальных отходов, разработка проектной документации на рекультивацию полигонов твёрдых коммунальных отходов.

Федеральный проект G2. «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»

В рамках мероприятия производится проектирование и строительство мощностей по обработке твердых коммунальных отходов и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твердых коммунальных отходов.

## **5. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия программы с муниципальным заказчиком программы**

Координатор муниципальной программы осуществляет управление реализацией муниципальной программы и взаимодействие с заказчиком программы. Муниципальный заказчик муниципальной программы осуществляет взаимодействие с ответственным муниципальным заказчиком муниципальных подпрограмм и ответственными исполнителями за выполнение мероприятий подпрограммы.

Муниципальный заказчик подпрограмм обеспечивает:

- планирование реализации муниципальной программы в рамках поставленных целевых ориентиров муниципальной программы на соответствующий финансовый год;
- реализацию мероприятий подпрограмм;
- осуществление анализа и оценки, фактически достигаемых значений показателей муниципальной программы в ходе её реализации и по итогам отчётного периода;
- взаимодействие с ответственными за выполнение отдельных мероприятий подпрограмм и координацию их действий;
- взаимодействие с органами исполнительной власти Московской области;
- информационное сопровождение реализации подпрограмм;
- мониторинг реализации мероприятий и достижения целевых показателей подпрограмм;
- вносят предложения по корректировке программы и подпрограмм;
- готовят проекты изменений в программу и подпрограммы.

Исполнители мероприятий муниципальной программы и мероприятий подпрограммы готовят и представляют соответственно муниципальному заказчику муниципальной программы отчёты о ходе реализации мероприятий и о результатах реализованных мероприятий.

### **Состав, форма и сроки предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий Программы.**

Контроль за реализацией программы осуществляется администрацией Городского округа Шатура.

С целью контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик представляет в управление экономического развития и сельского хозяйства администрации

Городского округа Шатура отчетность о ходе реализации программы по формам и в сроки согласно Порядку разработки и реализации муниципальных программ (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации Городского округа Шатура от 09.03.2021 №331.



**Планируемые результаты реализации муниципальной программы  
«Экология и окружающая среда»**

№ п/п	Показатель реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы)	Тип показателя	Единица измерения	Отчетный базовый период/Базовое значение показателя (на начало реализации и подпрограммы)	Планируемое значение показателя по годам реализации				Номер основного мероприятия	
					2021	2022	2023	2024		2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Подпрограмма I «Охрана окружающей среды»</b>										
1	Количество проведенных экологических мероприятий	Показатель МП	Ед.	4	4	5	5	5	5	3
<b>Подпрограмма 5 «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»</b>										
1	Ликвидировано объектов накопленного вреда (в том числе наиболее опасных объектов накопленного вреда)	Приоритетный показатель (национальный проект) (показатель)	Шт.	20	15	15	15	15	15	G1, G2, 04

## Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы определяется степенью достижения следующих показателей:

### Подпрограмма «Охрана окружающей среды»

1. Количество проведенных экологических мероприятий.

Единица измерения: единица.

Показатель определяется по результатам реализации мероприятий по экологическому образованию и воспитанию населения. Источником информации являются акты сдачи-приемки выполненных работ по государственным контрактам, а также отчеты о мероприятиях, проведенных в пределах средств на обеспечение текущей деятельности.

Вид источника данных устанавливается муниципальным образованием самостоятельно

Представляется ежегодно

### Подпрограмма «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»

1. Ликвидировано объектов накопленного вреда (в том числе наиболее опасных объектов накопленного вреда)

Единица измерения: шт.

Показатель определяется по завершении процесса ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда. Источником информации являются акты сдачи-приемки выполненных работ по государственным (муниципальным) контрактам. Представляется ежегодно, нарастающим итогом с 2018 года.

Источник данных - акты выполненных работ.



## **Характеристика проблемы в сфере экологии и охраны окружающей среды и прогноз развития ситуации с учетом реализации подпрограммы «Охрана окружающей среды»**

Одной из наиболее серьезных экологических проблем, от решения которой зависит состояние здоровья населения, является загрязнение атмосферного воздуха. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются автотранспортный комплекс, фермерские хозяйства, промышленные предприятия. В связи с этим, наблюдается рост объемов выбросов загрязняющих веществ.

Развитие системы экологического образования, воспитания и информирования населения становится все более актуальной задачей. Конституцией Российской Федерации каждому гражданину гарантировано право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. В области экологии должны быть определены открытость экологической информации, участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды.

При этом уровень экологической культуры и экологического сознания части населения городского округа, остается довольно низким, что зачастую является причиной осуществления деятельности влияющей на состояние окружающей среды. С другой стороны, средствами массовой информации не всегда в полной мере обеспечивается предоставление населению объективной информации о состоянии окружающей среды.

Для решения указанных проблем необходимо формирование экологического сознания и повышение уровня экологической культуры населения области путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

## **Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития Городского округа Шатура, реализуемых Подпрограммой I «Охрана окружающей среды».**

Реализация мероприятий подпрограммы I «Охрана окружающей среды» позволит комплексно решать проблему экологической безопасности на территории Городского округа Шатура Московской области. В качестве основных приоритетов подпрограммы можно выделить создание особо охраняемых природных территорий, сохранение объектов животного и растительного мира и среды их обитания, расчистку русел рек, а также формирование системы управления отходами.











2	«Расходы на очистку береговых зон водоемов»	2025	Средства бюджета Московской области	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Управление благоустройства, экологии и дорожной инфраструктуры	е негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека
			Средства федерального бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
			Средства бюджета Городского округа Шатура	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2	Основное мероприятие 03 «Вовлечение населения в экологические мероприятия»	2021-2025	Итого	0,00	600,00	200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	0,00	Управление благоустройства, экологии и дорожной инфраструктуры	е Снижены негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека
			Средства бюджета Московской области	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
			Средства федерального бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
			Средства бюджета Городского округа	0,00	600,00	200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	0,00		





## **1. Характеристика проблемы в сфере экологии и охраны окружающей среды и прогноз развития ситуации с учетом реализации подпрограммы V «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»**

Реальную угрозу обеспечению экологической безопасности на территории района представляет загрязнение и захламливание территории Городского округа Шатура Московской области несанкционированными свалками. Мусор поджигается неизвестными лицами, иногда поджогам подвергаются целые контейнеры с отходами. Сжигание мусора является источником органических загрязнений атмосферного воздуха. В связи с этим необходимо провести мероприятия, направленные на санитарную очистку территории округа и ликвидацию стихийных свалок.

В настоящее время в Городском округе Шатура Московской области ведутся работы по рекультивации полигона ТКО «Шатурский» с последующей реконструкцией. Рекультивация полигонов и свалок — это комплекс работ по восстановлению продуктивности восстанавливаемых территорий, по улучшению окружающей среды. Рекультивация проводится в два этапа: технический и биологический. Технический этап включает в себя исследование состояния свалки и его воздействия на окружающую природную среду, подготовку к последующему целевому использованию. Биологический этап включает в себя комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель.

### **Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития Городского округа Шатура, реализуемых Подпрограммой V «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».**

Концептуальными направлениями реформирования сферы обращения с отходами Городского округа Шатура в рамках Подпрограммы V являются:

- снижение загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления, в том числе ТКО;
- предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот;
- реализация проектов в сфере обращения с отходами, предусматривающих глубину переработки отходов не менее 50%;
- создание и развитие инфраструктуры экологически безопасной обработки, утилизации отходов, их обезвреживания и размещения;
- позатное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья, и отходов, захоронение которых запрещено в соответствии с законодательством.

**Перечень мероприятий муниципальной подпрограммы V  
«Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»**

№ п/п	Мероприятие Подпрограммы	Сроки исполнения мероприятия	Источник и финансирования	Объем финансирования мероприятия в году, предшествующе му году начала реализации и муниципальной программы (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	Объемы финансирования по годам (тыс. руб.)					Ответственный за выполнение мероприятия Подпрограммы	Результаты выполнения мероприятия Подпрограммы
						2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4	Основное мероприятие 04 «Создание производственных мощностей в отрасли обращения с	2021-2025	Итого	0,00	410681,0	382027,0	14327,00	14327,00	0,00	0,00	0,00	Управление благоустройства, экологии и дорожного
				0,00	365200,0	365200,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

<p>отходами»</p>		0,00	45481,00	16827,00	14327,00	14327,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	инфраструктуры
	Средства бюджета Городского округа Шатура	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	Средства федерального бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
4.1	Мероприятие 1 «Строительство, реконструкция, создание (организация) объектов (мест) захоронения, накопления твердых коммунальных отходов, повышение экологической безопасности существующих объектов (мест), включая создание системы по сбору и обезвреживанию свалочного газа и предотвращение	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Управление благоустройства, экологии и дорожной инфраструктуры











